

PLIEGO DE MODIFICACIONES PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO LEY NOS 077/2019 (CÁMARA) Y 059/2019 (SENADO) "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1º DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2020".

Previo aval del Ministro de Hacienda y Crédito Público, efectúense las siguientes modificaciones a los ingresos, gastos y disposiciones generales en el proyecto presentado por el Gobierno Nacional, así:

A. MODIFICACIONES EN EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL

Las modificaciones que se proponen a los ingresos por recursos de capital de la nación previstos en el artículo 1º. Afectan la composición de los ingresos, disminuyendo el monto en \$8.500.000.000.000, así:

2. RECURSOS DE CAPITAL DE LA NACIÓN ~~81.284.014.269.629~~ 72.784.014.269.629

B. MODIFICACIONES EN EL PRESUPUESTO DE GASTOS

Las modificaciones que se proponen reducciones – adiciones por la suma de \$6,992,000,000,000 (Seis billones novecientos noventa y dos mil millones) en el presupuesto de gastos contenidos en el artículo 2o., no cambian el monto total, se presentan a continuación:

1. Reducciones

PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACION	
SECTOR	Reducciones
COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO	-\$ 107
CONGRESO DE LA REPÚBLICA	-\$ 74
DEFENSA Y POLICÍA	-\$ 1.335
FISCALÍA	-\$ 7
HACIENDA	-\$ 1.864
MINAS Y ENERGÍA	-\$ 456
PLANEACIÓN	-\$ 50
PRESIDENCIA	-\$ 60
RELACIONES EXTERIORES	-\$ 5
VIVIENDA	-\$ 33
SERVICIO DE LA DEUDA	-\$ 3.000
Total	-\$6.992

2. Adiciones

PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACION	
SECTOR	Aumentos
AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	\$ 675
AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	\$ 595
CIENCIA TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN	\$ 255
CULTURA	\$ 350
DEPORTE Y RECREACIÓN	\$ 325
EDUCACIÓN	\$ 892
INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN	\$ 71
JUSTICIA Y DEL DERECHO	\$ 18
RAMA JUDICIAL	\$ 287
SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL	\$ 1.889
SISTEMA INTEGRADO DE VERDAD, JUSTICIA REPARACIÓN Y NO REPETICIÓN	\$ 380
TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES	\$ 97
TRABAJO	\$ 684
TRANSPORTE	\$ 474
Total	\$6.992

C. DISPOSICIONES GENERALES

ELIMINACIONES

~~**ARTÍCULO 105o.** En el anexo del decreto de liquidación del Presupuesto General de la Nación para la vigencia 2020, dentro de la sección presupuestal 4401 "JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA PAZ - JEP", el Tribunal de Paz y las Salas de Justicia, la Unidad de Investigación y Acusación y la Secretaría Ejecutiva, se seguirán identificando como unidades ejecutoras para el presupuesto de funcionamiento e inversión.~~

~~El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Distribuirá el presupuesto de inversión de la sección presupuestal 4401 "JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA PAZ - JEP", en el anexo del Decreto de Liquidación del Presupuesto General de la Nación para la vigencia 2020 así: La Unidad ejecutora 440102 Tribunal de Paz y las Salas de Justicia el 34%, la unidad ejecutora 4401013 Unidad de investigación y Acusación el 33% y la unidad ejecutora 440104 Secretaría Ejecutiva el 33%.~~

Justificación: Además de ser inconstitucional, por violar la autonomía de uno de los órganos de la rama judicial, este artículo carece de sustento técnico pues define la repartición del gasto dentro de la JEP sin tener en cuenta las necesidades y especificidades de cada uno de sus componentes (la Secretaría Ejecutiva, el Tribunal de Paz y las Salas de Justicia y la Unidad de Investigación y Acusación).

~~**ARTÍCULO 108o.** La Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público trasladará, sin operación presupuestal, los recursos resultantes de la enajenación de la participación accionaria de la Nación administrados en la Cuenta Especial FONDES, al patrimonio autónomo Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura (FONDES) administrado por la Financiera de Desarrollo Nacional (FDN) y/o la entidad que defina el Gobierno Nacional en virtud del contrato de fiducia mercantil celebrado para el efecto.~~

~~Los recursos que conformen el FONDES se mantendrán en dicho patrimonio autónomo hasta que se incorporen en el Presupuesto General de la Nación. Los costos y gastos de administración del patrimonio autónomo FONDES se atenderán con cargo a sus recursos. Hasta la fecha de traslado de los recursos, los rendimientos generados por la Cuenta Especial FONDES pertenecen a la Nación. El presente artículo entrará en vigencia a partir de la expedición de la presente ley y el Gobierno Nacional reglamentará lo dispuesto en el mismo.~~

~~**PARÁGRAFO 1o.** El patrimonio autónomo FONDES podrá invertir en instrumentos emitidos por la FDN que computen en su capital regulatorio conforme las normas aplicables. Los títulos que sean recibidos por el FONDES podrán ser redimidos, pagados, recomprados o sustituidos por la FDN, independiente del plazo transcurrido desde su emisión.~~

~~**PARÁGRAFO 2o.** El contrato de fiducia mercantil que se celebre para la administración del FONDES podrá contemplar la transferencia de la propiedad de la Nación en títulos que cumplan con el objeto del FONDES dispuesto en el artículo 144 de la Ley 1955 de 2019.~~

***Justificación:** Los ingresos provenientes de la venta de ISAGEN, según lo justificó el gobierno de turno, tienen una destinación específica: “la infraestructura”. Para esto se autorizó que la Financiera de Desarrollo Nacional (FDN) administrada el Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura (FONDES) en el cual se habían depositado los recursos de la venta.*

Ahora, el gobierno quiere transferir los recursos del FONDES a los ingresos corrientes de la Nación, y en este sentido, poder cubrir el déficit fiscal que tiene al mismo tiempo que desfinancia los futuros proyectos de en infraestructura.

ARTÍCULOS NUEVOS

Artículo (Nuevo). Impuesto al Patrimonio. Para la vigencia fiscal del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020, se incluirá de manera transitoria a las personas jurídicas y asimiladas dentro de los artículos 35, 36, 37, 38, 39, 40 y 41 de la ley 1943 de 2018.

***Justificación:** El Presupuesto General de la Nación vigencia fiscal 2020 se encuentra desfinanciado en aproximadamente 16.2 Billones de pesos teniendo en cuenta que dentro de sus ingresos por recursos de capital se presupuesta 8.5 Billones por disposición de activos y 7.7 Billones por otros recursos de capital (los anexos del PGN 2020 indica que son otras fuentes de financiación sin embargo no especifica cuáles).*

De igual manera, la ley de presupuesto y la jurisprudencia sobre el mismo (sentencias C-493 de 2015, C-039 de 1994, C-177 de 2002) permite crear, dada las disposiciones instrumentales, mecanismos de financiación por la vigencia de la ley

Artículo (Nuevo). Impuesto a las Remesas. Para la vigencia fiscal del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020, se creará de manera transitoria, un impuesto de remesas que será del 7% y se causará sobre las utilidades comerciales de las sucursales de sociedades u otras entidades extranjeras.

Justificación: *El Presupuesto General de la Nación vigencia fiscal 2020 se encuentra desfinanciado en aproximadamente 16.2 Billones de pesos teniendo en cuenta que dentro de sus ingresos por recursos de capital se presupuesta 8.5 Billones por disposición de activos y 7.7 Billones por otros recursos de capital (los anexos del PGN 2020 indica que son otras fuentes de financiación sin embargo no especifica cuáles).*

De igual manera, la ley de presupuesto y la jurisprudencia sobre el mismo (sentencias C-493 de 2015, C-039 de 1994, C-177 de 2002) permite crear, dada las disposiciones instrumentales, mecanismos de financiación por la vigencia de la ley.

Artículo (Nuevo). Saneamiento Financiero del Sector Salud en las Entidades Territoriales PND 2018-2020. Modifíquese el artículo 238 Ley 1955 de 2019, el cual quedará así:

“ARTÍCULO 240º. SANEAMIENTO FINANCIERO DEL SECTOR SALUD EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES....

..Para cofinanciar el pago de las deudas de los servicios y tecnologías en salud no financiadas con cargo a la UPC del régimen subsidiado, autorícese al Gobierno nacional para realizar operaciones de crédito en las vigencias 2019, y 2020, 2021 y 2022...”

Justificación: *El Presupuesto General de la Nación vigencia fiscal 2020 se encuentra desfinanciado en aproximadamente 16.2 Billones de pesos teniendo en cuenta que dentro de sus ingresos por recursos de capital se presupuesta 8.5 Billones por disposición de activos y 7.7 Billones por otros recursos de capital (los anexos del PGN 2020 indica que son otras fuentes de financiación sin embargo no especifica cuáles).*

Artículo (Nuevo): La totalidad de los recursos del Ministerio de Hacienda y Crédito Público relacionados en el Anexo de Gasto – Construcción de Paz, se distribuirán a las diferentes entidades relacionadas con la implementación del Acuerdo de Paz y deberán estar asociados a alguna de las partidas presupuestales de inversión y funcionamiento incluidas en el Anexo de Gasto- Construcción de paz. Previo a su traslado, deberán contar con la aprobación previa de la Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación.

Así mismo y en desarrollo de lo previsto en el artículo 220 de la Ley 1955 de 2019, para la ejecución de las demás apropiaciones asignadas en el trazador “Construcción de paz”, el Departamento Nacional de Planeación a través de la Dirección de Inversiones y Finanzas

Públicas –DIFP- deberá reportar trimestralmente a la Agencia de Renovación del Territorio, el avance de la ejecución financiera de los recursos de inversión que fueron priorizados y focalizados por las entidades para la implementación de los PDET. Además, el DNP deberá remitir a la Consejería Presidencial para la Estabilización y Consolidación un reporte de la ejecución de los demás recursos de inversión identificados en el trazador, para el cumplimiento del Plan Marco de Implementación.

Igualmente, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en el mismo término señalado, deberá reportar a la Consejería Presidencial para la Estabilización y Consolidación la ejecución de los recursos de funcionamiento marcados en el Trazador, conforme a la información registrada en el SIIF Nación.

Justificación: *este artículo tiene dos objetivos. Por un lado, garantizar que la totalidad de los recursos para la implementación del Acuerdo de Paz que el Ministerio de Hacienda distribuya a las diferentes entidades, cuenten con el previo consentimiento de la Alta Consejería para la Estabilización. Esto con el objetivo de garantizar que los recursos disponibles en el Ministerio de Hacienda sean efectivamente invertidos en la implementación del Acuerdo. Por otro lado, se busca que las entidades reporten regularmente la ejecución financiera de los recursos destinados a la implementación del Acuerdo de Paz, tanto en sus componentes de inversión como de funcionamiento para así monitorear la ejecución de los recursos contemplados en el Anexo Paz del presupuesto.*

Artículo (Nuevo): El cincuenta por ciento (50%) de los recursos que se establecen dentro del Anexo Gasto Construcción de Paz del Presupuesto General de la Nación deberán destinarse a los municipios PDET.

Justificación: *este artículo busca garantizar la efectiva focalización de los recursos destinados a la implementación del Acuerdo de Paz en los municipios PDET. En efecto, dadas las restricciones presupuestales para implementar el Acuerdo, se considera que - debido a su afectación por el conflicto armado - los municipios PDET deberían tener prioridad sobre los demás municipios.*

Artículo (Nuevo): Trasládense 506.650.844.879 de los recursos incluidos en el Anexo de Gasto – Construcción de Paz para la implementación del Punto 1: Reforma Rural Integral del Acuerdo final en el Ministerio de Hacienda y Crédito Público al presupuesto de inversión de la Agencia de Renovación del Territorio ART.

Justificación: *el objetivo de este artículo es trasladar directamente los recursos contenidos en el Ministerio de Hacienda para la implementación del punto 1 del Acuerdo de Paz a la Agencia de Renovación del Territorio. Esto con el objetivo de, por un lado, agilizar la ejecución de estos recursos y, por otro, garantizar que estos sean destinados a la implementación de los Planes de Acción para la Transformación del Territorio (PATR).*

Artículo (Nuevo): Los recursos que serán redistribuidos desde el Ministerio de Hacienda y Crédito Público hacia las diferentes entidades relacionadas con la implementación del Acuerdo de Paz relacionadas en el Anexo de Gasto – Construcción de Paz con el objetivo de implementar el Plan Nacional Integral de Sustitución deberán enmarcarse dentro de lo acordado en el Acuerdo Final y deberán priorizar medidas que hagan sostenible la erradicación concertada a través de la materialización de los PDET.